

4. számú előterjesztés

Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. november 23. napján, 08⁰⁰ órakor megtartandó ülésére

Beszámoló az önkormányzat 2022. évi adóhatósági tevékenységéről

Előterjesztő: Fülöp János polgármester

Készítette: Balogh Györgyi jegyző, Mezei Krisztina kereskedelmi/adóügyi ügyintéző

Törvényességi ellenőrzést végezte: Balogh Györgyi jegyző

Tisztelt Képviselő-testület!

Jelen beszámoló az Önkormányzati adóhatóság 2022. évben végzett munkáját foglalja össze. A beszámoló felépítésében az előző évek tematikájára épül, kiegészítve az idei évben történt változásokkal. A kivetett adónemeket, az érvényben lévő adómértékeket, az adózók számát, illetve az éves adózói teljesítést az előterjesztés mellékletét képező beszámoló tartalmazza.

Amennyiben az önkormányzati adóhatóság munkájával kapcsolatos beszámolóban foglaltakkal egyetértenek, javasolom az alábbi határozat elfogadását:

Határozati javaslat:

Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének határozata az önkormányzati adóhatóság 2022. évi beszámolójáról

Őcsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete az Önkormányzat 2022. évi adóhatósági tevékenységéről szóló beszámolót az előterjesztett tartalommal elfogadja, a hatályos adómegállapító rendeleteken az előterjesztésben foglaltak szerint kíván változtatni.

Felelős: Balogh Györgyi jegyző

Határidő: azonnal

Őcsény, 2022. november 23.



Balogh Györgyi
jegyző

Ócsény Község Jegyzőjének adóhatósági tevékenysége

I. Bevezető

Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 2022. november 23.-ai ülésére készített beszámoló az előző évekhez hasonló szerkezetben készült. A beszámoló nem csak egy adott év teljesítését értékeli, hanem az elévülési időszak adatait adónemenkénti bontásban feltüntetve, lehetőséget ad az évek szerinti adóbevételek alakulásának elemzésére. Mindez lehetővé teszi az adó-, illetve adójellegű bevételek megismerése mellett, az éves költségvetés e sorainak realisabb tervezését is.

Bemutatásra kerül a munkakörhöz/feladatkörhöz kapcsolódó jogszabályi háttér, amely az elmúlt években több alkalommal változott.

Az önkormányzati adóhatóságnak a képviselő-testület által rendeletben szabályozott adókkal kapcsolatos feladatain kívül, egyéb adóhatósági feladatokat is el kell látnia. A beszámoló ezért az adóztatási tevékenységet tágan értelmezi, a helyi adók részletezése mellett kitér az adójellegű bevételek, illetve az adók módjára behajtandó köztartozások alakulására is. Ide tartozik a kiszabott-, és határidőre nem teljesített közigazgatási bírságok, továbbá az eljárási igazgatási szolgáltatási díjak behajtása.

2017. november 22-én kihirdetésre került az adózás rendjéről szóló 2017. évi CL törvény az adóztatással kapcsolatos feladat és hatáskör címzettjeként – az egyszemélyi felelős vezető struktúrából adódóan - az önkormányzat jegyzőjét, mint adóhatóságot nevesíti. Az adóztatási feladat ellátásának szakszerűségét, a jogszabályi rendelkezések megtartását a Tolna Megyei Kormányhivatal felügyeli. Az adópolitikáért felelős miniszter felügyeli az önkormányzati adóhatóság hatáskörébe tartozó adóztatás törvényességét, ellenőrzi az önkormányzati adóhatóságok irányítását, a törvények és más jogszabályok végrehajtását. Az Állami Számvevőszék pedig általános hatáskörrel végzi a közpénzekkel és az önkormányzati vagyonnal való felelős gazdálkodás ellenőrzését.

Ócsény adózási feladataival is 2017-ben csatlakozott az országosan kötelező érvényű ASP szakrendszerhez. Az adózás területén ez azt jelenti, hogy a korábban használt DOS alapú „ONKADO” szakrendszer helyett, egy modern, Windows alapú, központosított rendszerrel dolgozunk. Az átállás számos problémát hozott a felszínre és új feladatokat tett elénk.

Az új rendszer annak modernítése és internet alapú kialakítása révén a korábbi rendszernél részletesebben, emberi tévedéseket minimalizálva segíti munkánkat.

Az adatok átadása, átvétele a központi rendszerekkel való közvetlen összeköttetésben zajlik, gyorsabbá az egész munkafolyamat, az ügyfelekkel való kapcsolattartás minősége is korszerűbb lett.

Összegezve elmondható, hogy modern, ügyfél- és felhasználóbarát rendszerrel dolgozunk.

Az ügyfelek kényelmét szolgálja ezen felül még az is, hogy 2021.-től a magánszemélyeknek is lehetőségük van elektronikus kapcsolattartásra, egyéb változás, hogy az adózóknak a helyi iparűzési adó bevallásukat elektronikusan a NAV rendszerén keresztül szükséges megküldeni.

II. A helyi adók szerepe és helye az önkormányzat gazdálkodásában

Az önkormányzat kötelező feladatainak körét a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény írja elő, s az ilyen feladatok ellátásához az Országgyűlés biztosítja a szükséges anyagi feltételeket. Azonban az Országgyűlés ennek a kötelezettségnek nemcsak oly módon tehet eleget, hogy a kötelező feladathoz költségvetési előirányzatot rendel, hanem úgy is, hogy meghatározza a helyi bevétel megszerzésének a lehetőségét és

törvényi feltételeit. A helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény (Htv.) tartalmazza azokat a követelményeket, amelyeket az önkormányzatok a helyi adók bevezetése esetén kötelesek megtartani. A törvényi felhatalmazás alapján, illetve annak keretei között az önkormányzatok rendeleti formában élhetnek a helyi adóztatás jogával. A központi költségvetési támogatások a kötelező feladatok ellátását csak részben fedezik, kényszerítve ezzel az önkormányzatokat arra, hogy saját bevételeiket kötelezően meghatározott célokra fordítsák. Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a 17/2007.(XI.30.) rendeletében szabályozza a bevezetett helyi adókat.

2015. január 1-jén lépett hatályba a Htv. 1/A. § (1) bekezdése, mely alapján az önkormányzat az illetékességi területén rendelettel olyan települési adót, települési adókat vezethet be, amelyet vagy amelyeket más törvény nem tilt. Az önkormányzat települési adót bármely adótárgyra megállapíthat, feltéve, hogy arra nem terjed ki a törvényben szabályozott közteher hatálya. Eszerint az önkormányzatnak bármilyen adónem bevezetésére lehetősége van, amit törvény nem tilt.

A Htv. 7. § c) pontja értelmében az önkormányzat adómegállapítási jogát korlátozza az, hogy az általa bevetett adó mértékeként nem állapíthat meg többet az adómaximumnál és nem kötelezi az önkormányzatok képviselő-testületét arra, hogy az általa bevezetett (vagy bevezetni kívánt) adó esetén az adó mértékét az adómaximumon állapítsa meg.

Helyi adó törvény szerinti adatok:

Adónem	Adómaximum (2020.)
Építményadó (épület, épületrész után):	1.951,65 Ft/m ²
Telekadó:	354,8459 Ft/m ²
Magánszemély kommunális adója:	30.161,907 Ft/adótárgy
Idegenforgalmi adó (tartózkodási idő után):	532,2 Ft/fő/vendégéjszaka

Az adórendeletek felülvizsgálata évente szükségszerű, lehetőséget adva arra, hogy a következő évben az adómértéket a képviselő-testület változtassa, illetve, hogy új adónemet vezessen be. A kialakult vészhelyzet miatt az idei évben új adónem bevezetésére és adómérték változásra nem volt lehetőség.

A Htv. külön nevesít néhány önkormányzat által kivethető adónemet, illetve azok keretszabályait. A Htv. 5. §-a szerint az önkormányzat rendeletével:

- a) vagyoni típusú adók,
- b) kommunális jellegű adók, továbbá
- c) helyi iparüzési adó

bevezetésére jogosult.

Vagyoni típusú adók az építményadó és a telekadó, kommunális jellegű adók a magánszemély kommunális adója és az idegenforgalmi adó.

Ócsény Község Önkormányzatának Képviselő-testülete rendeletében a helyi adók közül az iparüzési adót és a magánszemélyek kommunális adóját vezette be.

Ezen kívül bevételt képez a talajterhelési díj mint adójellegű bevétel.

A hatósági feladatok körében az adó kivetését, beszedését, könyvelését, ellenőrzését, végrehajtását az adóügyi ügyintéző végzi.

2018 óta az adóhatósági feladataink újragondolásával igyekszünk az adóhátralékokból adódó jelentős kintlévőségeket a jogszabály adta lehetőségekkel behajtani, illetve 2022-

ben a jogszabály adta lehetőségeken felül kiküldésre került egy utolsó fizetési felszólítás, amelynek nem teljesítése után végrehajtási cselekmény fogantatására kerül sor.

Adózóink nagy része önkéntesen teljesít és a tartozások egy része is feledékenységéből adódik. Összességében viszont megállapítható, hogy a lakosság fizetési morálja jelentősen javult. Ezen közpénzek behajtása nem lehetőség egy jegyző számára, hanem törvényben részletesen szabályozott kötelesség. A behajtás módja eljárásonként változhat, attól függően, miből adódik a tartozás, illetve milyen jövedelme van, vagy van-e az adózónak.

Az egyes adónemek bemutatása

A./ Helyi adók

Magánszemélyek kommunális adója

A magánszemélyek kommunális adójának adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30.) rendelete szabályozza.

Az adó alapja az önkormányzat illetékességi területén lévő ingatlan.

A helyi rendelet szerint az adó mértéke:

- a.) a lakás és a nem lakás céljára szolgáló épület, épületrész esetén **4.000.- Ft/év**,
- b.) telek esetén **2.000,- Ft/év**
- c.) 50 %-os adókedvezményben részesül a 70 év feletti egyedülálló személy.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok (ezer forintban)

<i>Év</i>	<i>Adótárgyak száma/Fő</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>
2018	878	3 304	2 849
2019	893	3 515	3 312
2020	892	3 564	3 469
2021	891	3 560	3 469
2022	884	3 290	

Helyi rendelet szerinti adómérték kedvezményre jogosult 95 fő adózó.

Az állam által bevezetett adómoratóriumok, fizetési halasztások jelenleg kedvezőtlenek önkormányzatunk számára, az elvont gépjárműadó nagy kiesés, valamint a helyi iparüzési adó bevételek is nagy visszaesést mutatnak.

A környező, hasonló ingatlanárakkal rendelkező települések magánszemélyek kommunális adórendeleteit megvizsgálva megállapítható, hogy településünkön igen alacsony az adó mértéke, fentiekre való tekintettel javaslom, hogy a 2023-as évtől a kommunális adó mértékét 10.000,- Ft/év összegben határozzuk meg.

Iparüzési adó

Az iparüzési adó adóztatását a helyi adókról szóló 1990. évi C. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 17/2007. (XI.30.) rendelete szabályozza.

Az új szabályozás alapján a települési önkormányzat által 2020. január 1-jétől beszedett gépjárműadó teljes összege a központi költségvetést illeti meg.

A termőföld bérbeadásából származó jövedelem adója

A bevallás tekintetében az iránymutatást a személyi jövedelemről szóló 1995. évi CXVII. törvény 74. §-a adja meg.

Önadózásos adónem, az adóról a befizetést követő évben kell bevallást adni, az előírás utólag történik.

2003. január 1.-től változás történt a szabályozásban, miszerint mentesül az adó megfizetése alól az a bérbeadó, aki a bérlővel legalább 5 évre szóló bérleti szerződést köt.

Az új szabályozás következtében 2004-től csökkent az adóalanyok száma és a befizetett adó összege. 2010-től pedig nem volt ilyen bevétele az önkormányzati adóhatóságnak.

C./ Talajterhelési díj

A talajterhelési díj megfizetésének szabályairól a 2003. évi LXXXIX. törvény, illetve Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének 13/2004. (VII.8.) számú rendelete rendelkezik.

A díjat azok kötelesek megfizetni, akik ráköthetnének a közcsontra – mivel a műszaki feltételek adottak – azonban ezt nem teszik meg.

Nem kötelezhető talajterhelési díj fizetésére az, akinek ingatlanába az ivóvíz nincs bevezetve, illetve ahol az ingatlan előtt közcsontra nem került kiépítésre.

A helyi rendelet szerint két mentesség adható. Az egyik a lakásfenntartási támogatásban részesülők, ameddig a támogatásra jogosultak, a másik csoportba azok tartoznak, akik 70 éven felüli egyedülállók.

A fizetendő díj meghatározásának alapja a vízfogyasztás.

A kibocsátó a díjfizetési kötelezettségéről évente a tárgyévet követő március 31. napjáig bevallást tesz. A talajterhelési díj mértékéről az adóügy a kibocsátót fizetési meghagyásban értesíti.

Az adónemmel kapcsolatos adatok: (ezer forint)

Év	Adóalanyok száma	Folyó évben kivetett adó	Beszedett adó
2018	3	256	47
2019	3	151	154
2020	4	133	94
2021	7	376	75
2022	8	314	

A talajterhelési díj önbevalláson alapuló adónem, így csak az adózó bejelentésére tudunk alapozni, ennek tekintetében is pozitív változás figyelhető meg az idei évben, a régóta fennálló tartozásokkal kapcsolatban, ismételt felszólítás után többen is éltek a részletfizetés lehetőségével, ami az önkormányzat helyi adóbevételeinek növekedéséhez vezet.

Ez az adójellegű bevétel várhatóan fokozatosan csökken, mivel a csatornahálózatra történő rákötések száma jelentősen emelkedik. A talajterhelési díj fizetési kötelezettség köbméterenként lényegesen meghaladja a szennyvíz díj összegét.

Önadózásos adónem, miszerint az adó alanya saját maga számítja ki adójának alapját, ennek alapján az önkormányzatra jutó iparűzési adó összegét bevallja és megfizeti. Adóköteles az állandó vagy ideiglenes jelleggel végzett vállalkozási tevékenység. Az adó alapja az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az értékesített termék, végzett szolgáltatás nettó árbevétele, csökkentve az eladott áruk beszerzési értékével, a közvetített szolgáltatás értékével, valamint az anyagköltséggel.

Az adó mértéke az állandó jelleggel végzett iparűzési tevékenység esetén az adóalap **2 százaléka**.

Az adónemmel kapcsolatos egyes adatok: (ezer forintban)

<i>Év</i>	<i>Adóalanyok száma</i>	<i>Folyó évben kivetett adó</i>	<i>Beszedett adó</i>
2018	312	94 343	77 901
2019	318	110 152	92 881
2020	324	108 448	92 475
2021	323	134 269	94 134
2022	312	85 000	

Helyi iparűzési adó tekintetében is megfigyelhető a fizetési hajlandóság javulása.

A legnagyobb adóbevételt az iparűzési adó eredményezi. Az adó alanyainak a száma évről évre változik, az adótörvények változása miatt is a ún. KATA szerinti adózók száma csökkent, jelenleg 47 vállalkozónk adózik ilyen módon.

2022. szeptember 1.-től a KATA adózási mód megszűnt.

B./ Átengedett adók

Gépjárműadó

A gépjárműadóra vonatkozó rendelkezéseket a gépjárműadóról szóló 1991. évi LXXXII. törvény tartalmazza. Ezen adónemnél az önkormányzatoknak szabályozási lehetősége nincs.

2013. január 1-től, a gépjárműadó megosztott adóként működött, eszerint a beszedett adó 40%-a az önkormányzat költségvetését, 60%-a pedig a központi költségvetést illette.

Azonban Magyarország 2020. évi központi költségvetésének a veszélyhelyzettel összefüggő eltérő szabályairól szóló 92/2020. (IV. 6.) Korm. rendelet (a továbbiakban: Korm. rendelet) 4. §-a a Magyarország 2020. évi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény (a továbbiakban: Kvtv.) 37. § (1) bekezdés a) pontja szerinti, a települési önkormányzat által beszedett gépjárműadónak a települési önkormányzat költségvetését megillető, %-os mértékétől, valamint az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény 83/A. §-ában foglalt gépjárműadó megosztási kötelezettségtől történő eltérő szabályrendszert állapít meg.

A Korm. rendelet 4. § (1) bekezdése szerint a Kvtv. 37. § (1) bekezdés a) pontjában meghatározottaktól eltérően a gépjárműadóról szóló törvény alapján a belföldi gépjárművek után a települési önkormányzatot az általa 2020. évben beszedett gépjárműadó nem illeti meg.

Az idei évben 2 lakos volt, aki rákötött a csatornahálózatra, így elenyésző azoknak a száma, akik még nem csatlakoztak, a felhalmozott hátralékok összege azonban jelentős. Jellemzően a rossz állapotban lévő ingatlanok, és a súlyosan hátrányos helyzetű ingatlantulajdonosok azok, akik a rákötést még nem végezték el, közülük, aki problémáját jelzi az önkormányzat felé, annak megpróbálunk ehhez a munkához segítséget nyújtani, mivel az önkormányzatnak is célja a csatornahálózat teljes körű kiépítése.

Kérem a tisztelt képviselő-testületet hogy a jegyző 2022. évi beszámolóját elfogadni szíveskedjenek.

Ócsény, 2022.november 23.

 Bálogh Györgyi
jegyző

