

*A rendelet elfogadásához
minősített többség szükséges!*

II. számú előterjesztés

Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének
2017. szeptember 27. napján, 18⁰⁰ órakor megtartandó ülésére

Döntés a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló rendelet elfogadásáról

Előterjesztő: dr. Herczig Hajnalka jegyző

Készítette: dr. Herczig Hajnalka jegyző

Törvényességi ellenőrzést végezte:

dr. Herczig Hajnalka jegyző

Tárgyalja: Pénzügyi Bizottság 2017.szeptember 27.

Tisztelt Képviselő-testület!

A Tolna Megyei Kormányhivatal 2017. augusztus 29. napján törvényességi felhívással élt a helyi népszavazásról, népi kezdeményezésről szóló 8/2007. (V.18.) önkormányzati rendelettel szemben. Ennek okán került sor a helyi rendelet felülvizsgálatára.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) 2014. január 18-án lépett hatályba (a helyi népszavazási eljárásról szóló VI. fejezete 2014. október 1. napján), ezzel egyidejűleg hatályát veszítette az országos népszavazásról és népi kezdeményezéséről szóló 1998. évi III. törvény, valamint a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) IV. fejezete, amely a népszavazásról rendelkezett. Korábban az Ötv. hatályon kívül helyezett IV. fejezetében található 50.§ (2) bekezdés adott felhatalmazást a helyi népszavazás és népi kezdeményezés további feltételeinek, az eljárás szabályainak önkormányzati rendeletben történő szabályozására.

Az Nsztv. azonban részletesen meghatározza a helyi népszavazás eljárás rendjét, továbbá feltételeit és a 92. §-a csak arra ad felhatalmazást, hogy a képviselő-testület rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát, amely nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

Mindezek alapján javaslom Őcsény Község Önkormányzata 8/2007. (V.18.) önkormányzati rendeletének hatályon kívül helyezését, illetve a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számáról szóló új önkormányzati rendelet megalkotását. A kezdeményezéshez szükséges választópolgárok számát húsz százalékban javaslom meghatározni.

Javasolom egyúttal a korábbi, 8/2007. (V.18.) önkormányzati rendelet hatályon kívül helyezését is.

Határozati javaslat:

1.) Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testülete a 6/2007. (V.18.) önkormányzati rendeletet hatályon kívül helyezi.

2.) Ócsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének .../2017. (IX.29.) önkormányzati rendelete a házasságkötés létesítésének hivatali helyiségen kívüli, valamint a hivatali munkaidőn kívül történő engedélyezésének szabályairól, valamint az azokért fizetendő díjak mértékéről

Ócsény, 2017. szeptember 11.


Fülöp János
polgármester



HATÁSVIZSGÁLAT

a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló rendelet tervezet

A rendelet meghozatalára népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. §-ában kapott felhatalmazás alapján kerül sor.

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 17. §-a szerint a jogszabályok előkészítése során előzetes hatásvizsgálat elvégzésével kell felmérni a tervezett jogszabály valamennyi jelentősnek ítélt hatását, a szabályozás várható következményeit. Az előzetes hatásvizsgálat megállapításai a rendelet-tervezet esetében az alábbiak:

Társadalmi, gazdasági, költségvetési hatása: A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: Nsztv.) részletesen szabályozza a helyi népszavazás szabályait. Ezt egészíti ki a helyi népszavazásról alkotott rendelet, amely a balatonfüredi választópolgárok 20 %-ban rögzíti a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges minimum létszámot.

Környezeti és egészségügyi következmények: nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

A jogszabály megalkotásának szükségessége: a korábbi szabályozás (8/2007. (V. 18.) önkormányzati rendelet) jogszabálysértő volt, ezért a felügyeleti szerv törvényességi felhívással élt.

A jogalkotás elmaradásának következményei: a felügyeleti szerv további felügyeleti eszközzel élne.

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: rendelkezésre állnak

Véleményeztetés: A rendelet-tervezetet az SZMSZ-nek megfelelően a Pénzügyi Bizottság véleményezi.

Öcsény, 2017. szeptember 11.

dr. Herczig Hajnalka
jegyző

INDOKOLÁS

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény 18. §-ában foglaltak szerint eljárva a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok számáról szóló rendelet tervezetéről szóló önkormányzati rendelet ezen tervezetét az alábbiak szerint indokolom:

Általános Indoklás:

Az Önkormányzat 2007. évben megalkotta a 8/2007. (V. 18.) rendeletét a népszavazásról és népi kezdeményezésről, melyet a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény hatályba lépésekor nem vizsgált felül. 2017. augusztus 29. napján a Tolna Megyei Kormányhivatal megvizsgálta a rendeletet és törvényességi felhívással élt.

A népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény (a továbbiakban: törvény) részletesen szabályozza a helyi népszavazás eljárás rendjét, feltételeit és csak a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számának rendeleti meghatározására ad felhatalmazást. A tárgykör szabályozása nélkül a választópolgári kezdeményezésre elrendelhető helyi népszavazási feltételek nem lennének teljes körűen megállapíthatóak. A rendeletben szereplő rendelkezésekkel – a törvényi szabályok kiegészítéseként – a Képviselő-testületnek rendelkezésére áll az a jogi feltételrendszer, amely szükséges egy helyi népszavazás elrendeléséhez.

Ennek okán került sor a helyi rendelet felülvizsgálatára, és az új rendelet-tervezet elkészítésére.

A rendelet tervezet részletes indokolása:

Az 1. § Őcsény teleülésen a helyi népszavazáshoz szükséges választópolgárok számát rögzíti.

A 2. § a hatályba léptető rendelkezést tartalmazza.

A 3. § a hatályon kívül helyezésre kerülő jogszabályt jelöli meg.

Őcsény, 2017. szeptember 11.

dr. Herczig Hajnalka
jegyző

Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testülete
.../2017. (IX.29.) önkormányzati
r e n d e l e t – t e r v e z e t e
a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges számú választópolgárok
számáról

Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testülete az Alaptörvény 32. cikk (2) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében kapott felhatalmazás alapján, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. törvény 92. § -ában kapott felhatalmazás alapján, az Alaptörvény 32. cikk (1) bekezdés a) pontjában meghatározott feladatkörében eljárva a következőket rendeli el:

1. § Helyi népszavazást az őcsényi választópolgárok 20 %-a kezdeményezheti.

2. § Ez a rendelet 2017. október 1. napján lép hatályba.

3. § A rendelet hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti Őcsény Község Önkormányzata Képviselő-testületének a helyi népszavazás és népi kezdeményezés feltételeinek és az eljárás rendjének szabályozásáról szóló 8/2007. (V.18.) önkormányzati rendelete.

Őcsény, 2017. szeptember 27.

Fülöp János
polgármester

dr. Herczig Hajnalka
jegyző

Kihirdetve: 2017. szeptember 30.

dr. Herczig Hajnalka
jegyző



Dr. Horváth Kálmán
Kormány megbízott

ŐCSÉNYI KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT HIVATAL		
Érkezett: 2017 SEPT 07.		
Szám:	Mell.:	
500-4/2017		
Előszám:	Utószám:	Előadó:
		F. J.

ŐCSÉNY KÖZSÉG ÖNKORMÁNYZAT
Képviselő-testület

Iktatószám: TOB/22/776-1/2017.

Ügyintéző: dr. Biczi Andrea

Határidő: 2017. szeptember 30.

Őcsény

Tárgy: törvényességi felhívás Őcsény Község Önkormányzat Képviselő-testületének mulasztására

Tisztelt Képviselő-testület!

Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény (továbbiakban: Mót.) 132. § (1) bekezdés a) pontjában biztosított hatáskörömben eljárva megvizsgáltam Őcsény Község Önkormányzat Képviselő-testületének a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló 8/2007. (V. 18.) számú rendeletét (továbbiakban: Ör.), mely alapján az alábbi

törvényességi felhívással

élek.

A fővárosi és megyei kormányhivataloknak a helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletével kapcsolatos 2017. évi ellenőrzési munkaterve alapján a Tolna Megyei Kormányhivatal által vizsgálandók a települési önkormányzatok helyi népszavazással összefüggő rendeletei, melyek megalkotására vonatkozó felhatalmazás a népszavazás kezdeményezéséről, az európai polgári kezdeményezésről, valamint a népszavazási eljárásról szóló 2013. évi CCXXXVIII. évi törvény (továbbiakban: Ntv.) 92. §-ból ered.

Az Országgyűlés által a 2013. december 17-i ülésnapon elfogadott Ntv. nagyobb része 2014. január 18-án lépett hatályba, míg a helyi népszavazási eljárásról szóló VI. fejezet 2014. október 1-jétől hatályos. Az Ntv. – időközben hatályát veszített – 102. § a) pontja alapján a törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszítette a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvénynek a helyi népszavazásról és népi kezdeményezésről szóló IV. Fejezete.

Fentiek alapján az Ntv. hatálybalépése jogharmonizációs kötelezettséget keletkeztetett az Ör. tekintetében.

A kormányhivatal rendelkezésére álló – hatályos, módosításokkal egységes szerkezetbe foglalt – Ör. vizsgálatát követően megállapítható, hogy azt, a 2007. július 1. napján történő hatályba lépését követően nem módosították.

Magyarország Alaptörvénye 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A Kúria is kifejtette a Köf. 5031/2012/11. számú határozatában, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal összhangban kell állniuk.

Tekintettel arra, hogy az önkormányzat rendelete nem lehet ellentétes az Alaptörvénnyel, illetve más jogszabállyal, így az Ntv. irányadó szabályainak 2014. október 1-jei hatályba lépését követően a helyi önkormányzatnak meg kellett teremtenie az összhangot a helyi népszavazás tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és az Ntv. között.

A fentiekből kifolyólag a képviselő-testület mulasztásban megnyilvánuló törvénysértést követett el azzal, hogy nem tett eleget jogharmonizációs kötelezettségének a helyi népszavazás tárgyában alkotott önkormányzati rendelete és az Ntv. rendelkezései tekintetében.

Az Ntv. 92. §-a alapján felhatalmazást kap a helyi önkormányzat képviselő-testülete, hogy rendeletben határozza meg a helyi népszavazás kezdeményezéséhez szükséges választópolgárok számát. Az Ntv. 34. § (1) bekezdés c) pontja alapján helyi népszavazást kezdeményezhet az önkormányzati rendeletben meghatározott számú választópolgár, ami nem lehet kevesebb a választópolgárok tíz százalékánál, és nem lehet több a választópolgárok huszonöt százalékánál.

A hatályos jogszabálynak való megfelelés érdekében szükséges az Ör. esetében azon szabályozási tartalmak hatályon kívül helyezése, amely vonatkozásában a képviselő-testület rendeletalkotási felhatalmazással nem rendelkezik, figyelemmel a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény (továbbiakban: Jat.) 3. §-ában foglaltakra. Az azonos vagy hasonló életviszonyokat azonos vagy hasonló módon, szabályozási szintenként lehetőleg ugyanabban a jogszabályban kell szabályozni. A szabályozás nem lehet indokolatlanul párhuzamos vagy többszintű. A jogszabályban nem ismételtethető meg az Alaptörvény vagy olyan jogszabály rendelkezése, amellyel a jogszabály az Alaptörvény alapján nem lehet ellentétes.

A Jat. 3. §-a alapján tehát az Ör.-ben nem ismételtethők meg az Ntv. rendelkezései, erre tekintettel el kell végezni a rendelet Jat. 3. §-a szerinti felülvizsgálatát. **A mulasztásos jogszabálysértés orvoslása érdekében szükséges a rendelet valamennyi szabálya, illetve a hatályos jogszabályok közötti összhang megteremtése.** Az összhang megteremtése történhet vagy – a korábbi rendelet hatályon kívül helyezése mellett – egy új rendelet megalkotásával, vagy a már meglévő rendelet módosításával.

A helyi népszavazási tárgyú önkormányzati rendelet megalkotása során – jogalkotási és jogszabálysértési kérdésekben – az alábbiakra hívnám fel a figyelmét:

A jelen felhívásban rögzített törvénysértés orvoslása esetén a helyi népszavazási tárgyú önkormányzati rendelet megalkotása során figyelembe kell venni a Jat. és a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendelet (továbbiakban: IRM rendelet) szabályait.

Magyarország Alaptörvényének 32. cikk (3) bekezdése kimondja, hogy önkormányzati rendelet más jogszabállyal nem lehet ellentétes. A Kúria is kifejtette a Köf. 5031/2012/11. számú határozatában, hogy az önkormányzati rendszer hatályos szabályainak a mindenkor hatályos törvényekkel és más jogszabályokkal összhangban kell állniuk.

A rendelet megjelölése során a Jat. 27. § (2) bekezdésének és az IRM rendelet 1. melléklet 2.3.4. pontjának előírásai követendők. Az IRM rendelet 6. § b) pontja értelmében a rendelet bevezető részében nem alkalmazható rövid megjelölés. A bevezető rész tartalma, a jogalkotás érvényességi kellékeinek feltüntetése tekintetében – többek között – az IRM rendelet 52. § (3) bekezdése, továbbá 55. § (1) és (5) bekezdései tartalmazzak alapvető szabályokat. A bevezető részben a jogalkotás aktusára utaló kifejezés az IRM rendelet 1. melléklet 7.5.1.4. pontja szerint alkalmazandó.

Tájékoztatom, hogy a kormányhivatal az Möt. 134. § (1) bekezdése értelmében jogszabálysértés észlelése esetén annak megszüntetésére köteles felhívni az érintettet határidő tűzésével. A helyi önkormányzatok törvényességi felügyeletének részletes szabályairól szóló 119/2012. (VI. 26.) Korm. rendelet 2. § (1)-(2) bekezdése értelmében a kormányhivatal jogszabálysértés észlelése esetén haladéktalanul köteles megkezdeni a törvényességi felügyeleti eszközeinek alkalmazását, elsőként pedig a törvényességi felhívás eszközével kell élnie.

Az Mötv. 134. § (1) bekezdésében foglaltak alapján kérem, hogy a felhívásban foglaltakat határidőben vizsgálja meg és tegye meg a szükséges intézkedéseket a mulasztásos jogszabálysértés megszüntetése érdekében.

Kérem Tisztelt Polgármester Urat, hogy a képviselő-testület döntéséről a megadott határidőig tájékoztatni szíveskedjék. Küldje meg a törvényességi felhívás megtárgyalásáról szóló testületi határozat kivonatát, valamint a megtett intézkedés dokumentumait.

Felhívom a figyelmét, amennyiben a törvényességi felhívásban meghatározott, a jogszabálysértés megszüntetésére nyitva álló határidő eredménytelenül telik el, úgy egyéb felügyeleti eszközömmel fogok élni.

Szekszárd, 2017. augusztus 29.

Tisztelettel:

Dr. Horváth Kálmán
kormány megbízott



